

# Принципы и правила общественного контроля в свете реализации Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Нормативные правовые основы  
государственно-общественного управления  
образовательной организации города Москвы.

---



## **Принципы и правила общественного контроля в свете реализации Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»**

**Общественный контроль в сфере образования – это деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений в сфере образования.**

**Правовые основы общественного контроля, в том числе в сфере образования, определены Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».**

Осуществление общественного контроля регулируется Федеральным законом №212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

*Например, общественные наблюдатели во время ЕГЭ в соответствии с ч.15 ст. 59 Федерального закона № 273-ФЗ*

**Субъектами общественного контроля являются:**

Общественная палата Российской Федерации;

общественные палаты субъектов Российской Федерации;

общественные палаты (советы) муниципальных образований;

общественные советы при законодательных (представительных)

и исполнительных органах государственной власти, в том числе субъектов Российской Федерации.

**Для осуществления общественного контроля могут создаваться:**

общественные наблюдательные комиссии;

общественные инспекции;

группы общественного контроля;

иные организационные структуры общественного контроля.

Общественный контроль **осуществляется в формах** общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, общественных обсуждений, общественных (публичных) слушаниях и других формах взаимодействия.

Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных Федеральным законом № 212-ФЗ, так и **в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами.**

Например, ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 29.12.2010 N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» зарегистрированные общественные объединения и иные некоммерческие организации в соответствии с их уставами, а также граждане вправе осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации общественный контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона. При осуществлении общественного контроля общественные объединения и иные некоммерческие организации, граждане вправе осуществлять мониторинг оборота информационной продукции и доступа детей к информации, в том числе посредством создания "горячих линий".

Общественный мониторинг – осуществляемое субъектом общественного контроля **постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью** органов государственной власти, органов местного самоуправления, **государственных и муниципальных организаций**, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Общественный мониторинг **проводится публично и открыто** с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Общественная проверка – проводимые субъектом общественного контроля **сбор и анализ информации, проверка фактов и обстоятельств**, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественная экспертиза — проводимые с привлечением на добровольных началах экспертов в соответствующей сфере **анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.**

Общественное обсуждение – публичное **обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений** органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.



Общественные советы по образованию являются экспертно-консультативными органами, создаваемыми органами исполнительной власти города Москвы в целях:

1) обеспечения **государственно-общественного характера управления образованием;**

2) обеспечения **независимой, вневедомственной экспертизы образовательных инициатив и программ;**

3) привлечения общественности, научных и деловых кругов к поддержке образования в городе Москве, в частности к формированию и реализации благотворительных программ;

4) содействия координации деятельности образовательных учреждений городской и отраслевых систем образования;

5) взаимодействия с федеральными образовательными организациями и структурами, образовательными системами других субъектов Российской Федерации и иностранных государств.

**Статья 12 Закона г. Москвы от 20.06.2001 № 25 «О развитии образования в городе Москве»**



ДЕПАРТАМЕНТ  
ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДА МОСКВЫ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ДЕПАРТАМЕНТЕ ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ //

## Общественный совет при Департаменте образования города Москвы

О ДЕПАРТАМЕНТЕ

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
«СТОЛИЧНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»

МОСОБРНАДЗОР

ДОКУМЕНТЫ

ПРЕСС-СЛУЖБА

ВИДЕО

ПРОЕКТЫ

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ  
ДЕПАРТАМЕНТЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДА МОСКВЫ

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО  
ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ

ГОРОДСКОЙ ЭКСПЕРТНО-  
КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ  
РОДИТЕЛЬСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

НП «ДОВЕРИЕ. ПАРТНЕРСТВО.  
ПРАВО»

ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО  
ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ  
«РОССИЙСКИМ ГРАЖДАНАМ –  
ДОСТОЙНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО  
ПОДДЕРЖКЕ



Общественный  
совет



Документы



Независимая  
оценка качества  
образования



Аккредитация  
Управляющих  
советов

«Горячая линия» по аккредитации управляющих советов образовательных организаций: [☎ +7\(985\) 727-00-14](tel:+7(985)727-00-14)

[Форма заявки на аккредитацию Управляющего совета от образовательной организации](#)

Уважаемые коллеги! Просим направлять заполненную форму заявки по адресу: [gou.moscow@gmail.com](mailto:gou.moscow@gmail.com)

Информация об Аккредитации управляющих советов - <http://www.gouo.ru/news/akkreditatsiyaUS.php>

[Вопрос-ответ](#)

[Обращение в Общественный совет](#)



ДЕПАРТАМЕНТ  
ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДА МОСКВЫ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ДЕПАРТАМЕНТЕ ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ // АККРЕДИТАЦИЯ УПРАВЛЯЮЩИХ СОВЕТОВ //

## Аккредитация Управляющих советов

О ДЕПАРТАМЕНТЕ

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
«СТОЛИЧНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»

МОСОБНАРДЗОР

ДОКУМЕНТЫ

ПРЕСС-СЛУЖБА

ВИДЕО

ПРОЕКТЫ

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ  
ДЕПАРТАМЕНТЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДА МОСКВЫ

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО  
ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ

ГОРОДСКОЙ ЭКСПЕРТНО-  
КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ  
РОДИТЕЛЬСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

НП «ДОВЕРИЕ. ПАРТНЕРСТВО.  
ПРАВО»

ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО  
ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ  
«РОССИЙСКИМ ГРАЖДАНАМ –  
ДОСТОЙНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО

- [Заседание Общественного совета ДОрМ, вручение первым Управляющим советам школ свидетельств об аккредитации, 03.06.2015](#)
- [Базовые принципы \(Стандарты\) деятельности Управляющих советов образовательных организаций города Москвы](#)
- [Порядок ведения реестра образовательных организаций прошедших добровольную аккредитацию на соответствие базовым принципам \(стандартам\) деятельности управляющих советов образовательных организаций города Москвы](#)
- [Порядок получения образовательной организацией добровольной аккредитации на соответствие базовым принципам \(стандартам\) деятельности управляющих советов образовательных организаций города Москвы](#)
- [Положение об аккредитационной комиссии общественного совета при департаменте образования города Москвы](#)
- [Положение об экспертной комиссии общественного совета при департаменте образования города Москвы](#)
- [Аккредитационная форма](#)

«Горячая линия» по аккредитации управляющих советов образовательных организаций: ☎ +7(985) 727-00-14  
[Электронная форма заявки на аккредитацию Управляющего совета от образовательной организации](#)  
[Форма заявки \(приложение\)](#)

Закон «Об образовании» устанавливает государственно-общественный принцип управления образованием. До недавнего времени это оставалось лишь декларацией.

В течение последних четырех лет в системе образования происходят изменения, направленные на формирование простых и прозрачных механизмов получения образовательными организациями ресурсов для своей деятельности, объективных процедур и критериев оценки результатов этой деятельности. И обязательным условием успешности таких изменений является вовлечение общественных структур в управление образованием за счет передачи реальных полномочий. За повышением самостоятельности и открытости школ стоит фактор появления местных сообществ граждан, вместе решающих общие социальные проблемы, и, главное, доверяющих друг другу.

С появлением в Москве крупных образовательных комплексов решения органов государственно-общественного управления, по сути, охватывают территории целых микрорайонов.

Благодаря деятельности таких органов по распределению и контролю расходования бюджетных средств, обеспечению условий для организации учебного процесса, многие острые вопросы становятся прозрачными и теряют свою актуальность.

**Нормативные правовые основы  
государственно-общественного управления  
образовательной организации  
города Москвы**

## **Нормативные правовые акты:**

**Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»**

**Закон г. Москвы от 20.06.2001 № 25 «О развитии образования в городе Москве»**

**Закон г. Москвы от 29.06.2005 № 32 «О профессиональном образовании в городе Москве»**

### **Локальные нормативные акты (учредительный документ):**

**Устав образовательной организации предусматривает полномочия и компетенцию органов управления образовательной организации**

**Локальные нормативные акты образовательной организации**

**Статья 26 Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»  
Управление образовательной организацией**

1. Управление образовательной организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.
2. Управление образовательной организацией осуществляется на основе **сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.**
3. Единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации (ректор, директор, заведующий, начальник или иной руководитель), который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации.
4. В образовательной организации **формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся** общее собрание (конференция) работников образовательной организации (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - общее собрание (конференция) работников и обучающихся образовательной организации), педагогический совет (в образовательной организации высшего образования - ученый совет), **а также могут формироваться** попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации.
5. Структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации **устанавливаются уставом** образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.
6. В целях учета мнения обучающихся, родителей (**законных представителей**) **несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации:**
  - 1) создаются **советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - студенческие советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные;**
  - 2) действуют профессиональные союзы обучающихся и (или) работников образовательной организации (далее - представительные органы обучающихся, представительные органы работников).

**Статья 25 Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ  
«Об образовании в Российской Федерации»  
Устав образовательной организации**

1. Образовательная организация действует на основании устава, утвержденного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. В уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, следующая информация:

1) тип образовательной организации;

2) учредитель или учредители образовательной организации;

3) виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности;

4) структура и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий.

3. В образовательной организации должны быть созданы условия для ознакомления всех работников, обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся с ее уставом.

# У С Т А В

## Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы

### III. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УПРАВЛЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЕМ

#### 3.1. СТРУКТУРА ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ УЧРЕЖДЕНИЕМ

Управление Учреждением осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы и настоящим Уставом. Управление Учреждением осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Единоличным исполнительным органом Учреждения является директор Учреждения (далее - Руководитель).

Коллегиальными органами управления Учреждением являются: Общее собрание работников образовательного учреждения, Педагогический совет, Управляющий совет.

В целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления Учреждением и при принятии Учреждением локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в Учреждении:

- 1) создаются советы обучающихся, советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (далее - советы обучающихся, советы родителей);
- 2) действуют профессиональные союзы обучающихся и (или) работников Учреждения (далее - представительные органы обучающихся, представительные органы работников).



# Юридическая клиника (консультация) ГАОУ ВО МГПУ

## Лаборатория образовательного права ГАОУ ВО МГПУ

Задать интересующий вопрос или получить консультацию возможно:

**по e-mail:**

FeklinSI@mgpu.ru

sergeyfeklin@gmail.com

**по телефону:**

8(495)951-71-44

<http://www.mgpu.ru/subdivision.php?subdivision=433>

